# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

## 1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Trata-se de Ofício n. 56/2019 (expediente n. 0056165-26.2019.811.0000), originado da 21ª Subseção da Ordem dos Advogados do Brasil, por seu Presidente, Ednilson Zanadini Menezes e outros, por meio do qual requer (1) a formalização de convênio com a Prefeitura Municipal de Tapurah, para que seja realizada a ampliação das instalações físicas do Fórum daquela Comarca; (2) a elevação da Comarca à categoria de segunda entrância.

Em decisão presidencial anexada no andamento n. 20 do supracitado expediente foi informado a 21ª Subseção da Ordem dos Advogados do Brasil da indisponibilidade orçamentária para atendimento da proposição de elevação da Comarca de Tapurah, conforme Estudo Orçamentário n. 24/2019-COPLAN.

Quanto ao pleito de formalização de convênio para com a Prefeitura Municipal de Tapurah, manifestamos a desnecessidade deste meio de execução de obras, visto que o Poder Judiciário de Mato Grosso possui estrutura para realização de procedimentos licitatórios de contratação próprios e consolidados, e ainda estrutura de fiscalização da execução de obras formada por profissionais de Engenharia e Arquitetura capacitados para tal.

Quanto a ampliação da estrutura física do edifício do Fórum da Comarca de Tapurah, o presente estudo técnico preliminar apresenta projeto para reforma do prédio existente e ampliação de área para contemplar espaço físico para funcionamento de Tribunal de Juri, englobando resumidamente os serviços:

- Ampliação: salão de juri; parlatório; salas de testemunha; sala de conselho de sentenças; copa do conselho de sentença; sala de oab; celas; sala de reconhecimento; sala de agente carcerários; garagem para viaturas; garagem para magistrado; banheiros; sala para segurança na recepção;

- Reforma: readequação do estacionamento; execução de muro nas laterais e fundo; execução de gradil na parte frontal; retrofit da fachada; substituição de portas de madeira; substituição de janelas; substituição de forro; substituição de louças e metais; substituição das bancadas dos banheiros; substituição de divisórias de

granito do banheiros; substituição de telhado; execução de calçada em volta da edificação; readequação de rampa de acessibilidade; substituição geral de elétrica, cabeamento e lógica; readequação da parte hidraulica e sanitária; substituição de revestimentos das paredes dos banheiros e copa;

## 2. ALINHAMENTO ENTRE A DEMANDA E O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DA INSTITUIÇÃO

A contratação encontra-se respaldada no planejamento do Tribunal, em especial, no programa de aprimoramento do suporte e da gestão organizacional do Poder Judiciário, visando a melhoria das edificações.

Plano de diretrizes e metas 2022-2023: https://gestaoestrategica.tjmt.jus.br/pagina/63c9cb82526d9d001b22ccdf

PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2021 | 2026

**Projetos Estratégicos:**

| PROGRAMA | PROGRAMA DE TRANSFORMAÇÃO DIGITAL |
|---|---|
| | |
| NOME DO PROJETO: | 11.1 - EFICIÊNCIA DA ARQUITETURA ORGANIZACIONAL DO PJMT |
| Descrição: | Este projeto tem como objetivo a adequação dos processos organizacionais e otimização das estruturas do PJMT, reduzindo custos operacionais, identificando competências necessárias ao negócio e, promovendo o alinhamento da cadeia de valor à estratégia do Poder Judiciário. |
| Equipe do Projeto: | • Presidência<br>• Diretoria-Geral<br>• Vice-Diretoria-Geral<br>• Coordenadoria de Planejamento<br>• Coordenadoria de Recursos Humanos<br>• Coordenadoria de Tecnologia da Informação<br>• Coordenadoria de Infraestrutura<br>• Coordenadoria da Escola dos Servidores<br>• Coordenadoria Administrativa<br>• Coordenadoria de Comunicação<br>• Escola da Magistratura – ESMAGIS |
| Benefícios: | • Otimização das despesas com pessoal;<br>• Melhoria no tempo, custo e qualidade dos processos executados;<br>• Aumento no desempenho do processo produtivo;<br>• Celeridade na priorização;<br>• Atendimento aos requisitos orçamentários e legais;<br>• Melhoria na alocação das pessoas;<br>• Estruturação e equalização da força de trabalho;<br>• Melhoria da satisfação do cliente;<br>• Aumento de satisfação da sociedade;<br>• Aprimorar estrutura de Gestão das entregas do Poder Judiciário;<br>• Aumentar a produtividade dos recursos;<br>• Melhoria no processo de planejamento. |
| Escopo Mínimo: | **Arquitetura Organizacional:**<br>• Revisão da metodologia de gestão de processos:<br>• Priorização de macroprocessos e processos a serem considerados;<br>• Redesenho dos processos (reprojeto sob a ótica de unificação, estruturas mínimas de força de trabalho, redução de prazo, aumento de qualidade, otimização de fluxos e redução de custos);<br>• Definição do plano de implementação;<br>• Identificação de requisitos de estrutura física e tecnologia embarcada;<br>• Capacitação das áreas na metodologia;<br>• Organograma e atualização do SDCR (PL);<br>• Definição de KPIs operacionais;<br>• Definição dos requisitos de equipes, competências e capacity (quantitativo e alocação das pessoas);<br>• Revisão da cadeia de valor;<br>• Redesenho do processo de gestão estratégica integrada do PJMT (estratégia, projetos, processos e riscos);<br>• Implantação dos redesenhos dos processos (reprojeto sob a ótica de prazo, qualidade e custos).<br>**Plano de Obras:**<br>• Execução das obras em andamento;<br>• Revisão do plano de obras.<br>**Gestão Documental do PJMT:**<br>• Política de gestão documental normatizada;<br>• Estudo de soluções tecnológicas de gestão arquivística e documental elaborado;<br>• Soluções tecnológicas de gestão arquivística e documental implantadas. |

Planejamento Estratégico Participativo 2021 – 2026: https://gestaoestrategica.tjmt.jus.br/pagina/6091ab356fe764001bd6d4df

## 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Os requisitos mínimos dos equipamentos, de materiais e serviços são determinados pelas especificações indicadas nos projetos de Arquitetura e Engenharia.

Como se trata de obra de engenharia será exigido Atestado de Capacidade Técnica da empresa licitante e Certidão de Acervo Técnico dos profissionais responsáveis técnicos, bem como o registro no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA), ou Conselho de Arquitetura e Urbanismo (CAU), sempre em obediência às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da licitação.

Por se tratar de procedimento licitatório, consideramos necessária a apresentação de documentos relativos à qualificação econômico-financeiras, limitados ao que determina a Lei 8666/93, bem como a apresentação de garantia contratual.

## 4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

O projeto básico de reforma e ampliação do Fórum da Comarca de Tapurah, elaborado pelo Departamento de Obras do TJMT, apresenta o conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar a obra pretendida, objeto da licitação, que asseguram a viabilidade técnica e que possibilitam a correta elaboração dos custos da obra, bem como a definição do prazo de execução estimada em 730 dias.

Trata-se de prédio térreo de 448,69m² de área construída, edificado sobre terreno relativamente plano de 4.750m² de área, sendo aproximadamente 2.210,46m² de área livre (sem edificações)

A área a ser reformada engloba todo o edifício existente composto de ambientes que abrigam Gabinetes, Secretarias Cíveis e Criminais, Juizado, Conciliação, Setor Administrativo, recepção geral, sala de materiais apreendidos, Almoxarifado, Arquivo.

Enquanto que a área a ser ampliada perfaz 301,26m² para abrigar Tribunal de Juri de 40 lugares de plateia, composto ainda de ambientes para abrigar conselho de sentença, garagem de viatura, sala de testemunhas, parlatório, celas, banheiros públicos; salas de testemunha; copa do conselho de sentença; sala de OAB; sala de

reconhecimento; sala de agente carcerários; garagem para magistrado; sala para segurança na recepção;

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

É sabido que a Administração Pública poderá obter o objeto pretendido através da Execução Direta ou da Execução Indireta.

Como Execução Direta do objeto pretendido, tem-se a hipótese em que a própria Administração Pública, através de seus próprios meios, ou seja, os seus próprios órgãos e entidades, executam o serviço pretendido. Para que se configure a dita espécie de execução, deverá a Administração Pública, efetivamente, deter a totalidade dos meios necessários à concretização do fim pretendido, ou seja, deverá deter toda a estrutura, expertise técnica, pessoal, etc à conclusão dos serviços pretendidos, sob pena de não se configurar a hipótese em questão, impondo a contratação de terceiro para sua execução, respeitadas as disposições inerentes ao processo licitatório.

Já a Execução Indireta se dá quando a Administração Pública, para obter o que pretende, necessita contratar terceiros para executar o serviço necessitado ou fornecer o produto almejado. Tal espécie de execução do objeto contratado se dá através das seguintes formas: Empreitada por Preço Global; Empreitada por Preço Unitário; Tarefa; Empreitada Integral, contratação por tarefa, contratação integrada, contratação semi-integrada, fornecimento e prestação de serviço associado.

Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a melhor solução para a contratação é a execução indireta, tendo em vista que o Poder Judiciário do Estado de Mato Grosso não detém os meios necessários à concretização do objeto (Reforma e Ampliação do Fórum da Comarca de Tapurah); e através de empreitada por preço unitário que enseja na apuração de cada um dos itens que integram o projeto básico e executivo do objeto a ser licitado e contratado, apontando-se os respectivos quantitativos, seus preços unitários e o valor total de cada item, apurando-se, de tal forma, o valor total da contratação, e que há meios de definir claramente os aspectos quantitativos do objeto a ser executado.

## 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado será de **R$ 5.206.042,83** (cinco milhões, duzentos e seis mil, quarenta e dois reais e oitenta e três centavos).

O custo global de obras e serviços executados pelos órgãos do Poder Judiciário são obtidos a partir de custos unitários de insumos ou serviços iguais ou menores que a mediana de seus correspondentes, no Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e índices da Construção Civil (SINAPI), mantido e divulgado, na internet, pela Caixa Econômica Federal (Art. 9º da Res. 114/2010/CNJ).

Os quantitativos e respectivos códigos dos itens são os discriminados em Planilha Orçamentária Estimativa, apêndice do Projeto Básico.

A presente contratação adotará empreitada por preço unitário como regime de execução.

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Esta contratação destina-se à execução de Reforma e Ampliação do Fórum da Comarca de Tapurah. Tais serviços englobam resumidamente:

Reforma:

- Demolição e construção de alvenarias de vedação;
- Execução de estrutura metálica de cobertura
- Execução de telhamento metálico termoisolante
- Pintura de paredes interna e externa
- Troca de revestimento cerâmico de piso
- Execução de piso granilite

- Troca de bancadas, louças e metais sanitários
- Instalação de janelas de alumínio
- Troca de portas internas de madeira
- Execução de forro em drywall
- Reparos nas instalações hidráulicas, sanitárias, elétricas e de lógica
- Reparos nas instalações de dreno de ar condicionado e rede frigorígena
- Instalação de piso tátil emborrachado, ambos de alerta e direcional (acessibilidade)
- Execução de drenagem de águas pluviais

Ampliação:

- Execução de infra e superestrutura em concreto armado convencional;
- Execução de alvenarias de vedação em bloco cerâmico
- Execução de estrutura metálica de cobertura
- Execução de telhamento metálico termoisolante
- Execução de revestimento cerâmico para piso
- Execução de piso em granilite
- Instalação de janelas de alumínio
- Instalação de portas internas de madeira
- Execução de forro em drywall
- Pintura de paredes interna e externa
- Instalação de piso tátil emborrachado de alerta e direcional (acessibilidade)
- Execução de instalações hidráulicas, sanitárias, elétricas e de lógica
- Execução de instalações de dreno de ar condicionado e rede frigorígena
- Instalação de bancadas, louças e metais sanitários
- Execução de drenagem de águas pluviais

Área externa:

- Execução de pavimento intertravado para estacionamento
- Execução de passeio (calçada) em concreto
- Execução de muro de blocos no entorno do terreno
- Instalação de gradil metálico na fachada principal do Fórum.
- Instalação de portão eletrônico para veículos

- Plantio de grama e forração
- Instalação de ladrilho hidráulico tátil de alerta e direcional (acessibilidade)
- Execução de sistema de tratamento de esgoto
- Instalação de posto de transformação de 112,5KVA
- Instalação de reservatório de água metálico

A execução da obra deverá seguir o projeto básico, memoriais descritivos, especificações técnicas, planilhas orçamentárias e cronograma físico-financeiro, elaborados pelo Departamento de Obras do TJMT.

## 8. JUSTIFICATIVAS PARA O NÃO PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO:

Por conta do volume financeiro a ser empregado e a natureza dos serviços que inviabilizam a divisão ou a fragmentação dos itens em partes, não será reservada cota de exclusividade para microempresa e empresas de pequeno porte, já que se tratam de serviços em sua totalidade, com entrega de material para a execução desses serviços, todos correlacionados tecnicamente entre si (Art. 49, inciso III da Lei Complementar n. 123/2006).

A subcontratação permitida no Projeto Básico não se confunde com a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte referente a Lei Complementar n. 123/2006, visto que a sua efetiva operacionalização depende da vontade exclusiva do contratado que poderá, ou não, subcontratar terceiros durante a execução do contrato. Neste caso não há o dever da Administração exigir a subcontratação, eis que a redação legal confere poder discricionário ao utilizar o termo “poderá”.

## 9. VEDAÇÃO DE PARTICIPAÇÃO EM CONSÓRCIO

Não serão aceitas participação de empresas enquadradas nas modalidades de consórcio no presente procedimento licitatório.

Conforme art. 33 da Lei n. 8666/93, a conveniência de admissão de participação de consórcios nos procedimentos licitatórios é decisão meramente discricionária da Administração Pública.

A vedação à participação de interessadas que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio se justifica na medida em o objeto deste Projeto Básico é perfeitamente pertinente e compatível com empresas atuantes no ramo da construção civil, cuja participação de uma gama variada de empresas, às quais, em sua maioria absoluta, apresentam o mínimo exigido no tocante à qualificação técnica e econômico-financeira, demonstrando possuir condições suficientes para a execução de contratos dessa natureza, o que por consequência não tornará restrito o universo de possíveis licitantes individuais.

A ausência de consórcio não trará prejuízos à competitividade do certame, visto que, em regra, a formação de consórcios é admitida quando o objeto a ser licitado envolve questões de alta complexidade, em que empresas, isoladamente, não teriam condições de suprir os requisitos de habilitação do edital.

A permissão de participação de empresas em consórcio na licitação é excepcional justamente porque o que se quer é preservar o máximo possível à competitividade do certame.

Ademais, o objeto do presente Projeto Básico não se configura pela necessidade de multidisciplinaridade em termos de serviços a serem prestados, visto que compreende tão somente execução de reforma e ampliação de edificação pública existente.

Frente ao exposto, tendo em vista que é prerrogativa do Poder Público, na condição de contratante, a escolha da participação, ou não, de empresas constituídas sob a forma de consórcio, pelos motivos já expostos, conclui-se que a vedação de constituição de empresas em consórcio, neste caso, é o que melhor atende ao interesse público, por prestigiar os princípios da competitividade, economicidade e moralidade.

## 10. RESULTADOS PRETENDIDOS:

A solução deverá permitir o alcance dos seguintes resultados:

- Proporcionar infraestrutura adequada, confortável e segura aos magistrados, servidores e jurisdicionados, gerando bem-estar e otimização dos trabalhos
- Organizar pauta mais célere para atendimento dos processos de júri
- Atingir a meta estabelecida no Plano de Obras e Planejamento Estratégico

## 11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO:

- Elaboração de Projeto Básico e orçamento estimativo para tramitação de procedimento licitatório para a contratação dos serviços.
- Prover os devidos acessos à contratada, de modo que a mesma possa executar satisfatoriamente os serviços, inclusive definindo horários para execução dos mesmos, local de armazenamento de insumos, formas de acesso dos operários etc
- Aprovação pelo Tribunal Pleno para alteração da classificação da Comarca como intervenção de grande porte - grupo 3 (Art. 3º, inciso III e Art. 4º da Res. 114/2010/CNJ), tendo em vista que o valor total estimativo da obra, estipulado para a Comarca de Tapurah, ultrapassa o parâmetro do Plano de Obras 2022/2026, cujas intervenções foram classificadas como de médio porte - grupo 2 (Art. 3º, inciso II da Res. 114/2010/CNJ)

## 12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A proposta de contratação objeto deste Estudo Técnico Preliminar guarda relação direta com o Contrato 64/2022 de acompanhamento e fiscalização de obras, visto que o pleito de reforma e ampliação do Fórum da Comarca de Tapurah exige fiscalização exercida por mão de obra especializada na área de Engenharia/Arquitetura, com atribuições resguardadas pela Lei n. 5194/1966, Lei n. 8666/93, Resolução n. 1010/2005/ CONFEA, Resolução n. 21/2012/CAU.

## 13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

Considerando o art. 6º, IX e art. 12, VIII da Lei n. 8666/93, a contratação da presente obra de Engenharia observa critérios e práticas de sustentabilidade socioambiental e de acessibilidade previstos nas especificações técnicas do objeto e nos projetos executivos, anexos do Projeto Básico.

Outrossim, além da Lei de Licitações, observa-se ainda que:

A obra de reforma e ampliação do edifício do Fórum da Comarca de Tapurah **não se enquadra entre os estabelecimentos e atividades utilizadores de**

**recursos ambientais, efetiva ou potencialmente poluidores ou capazes, sob qualquer forma, de causar degradação ambiental**, nos termos do art. 10 da Lei n. 6.938/81.

A obra de reforma e ampliação do edifício do Fórum da Comarca de Tapurah **não se enquadra entre os empreendimentos passíveis de Estudo de impacto ambiental – EIA e relatório de impacto ambiental – RIMA,** nos termos do **Art. 2º da Resolução CONAMA n. 1/1986**, pois não altera as condições do meio ambiente e/ou dos elementos presentes na região onde o imóvel será edificado, em consequência de atividades humanas (antrópicas).

A obra de reforma e ampliação do edifício do Fórum da Comarca de Tapurah **não tem necessidade de licenciamento ambiental,** pois não se enquadra entre os empreendimentos e atividades sujeitas ao licenciamento ambiental, conforme **Art. 2º, § 1º, Anexo I da Resolução CONAMA n. 237/1997**.

Por fim, observando a Resolução CONAMA n. 307/2002, o projeto básico prevê entre as obrigações da contratada, destinação adequada de resíduos sólidos, comuns à obras de construção civil.

## 14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA:

Os estudos preliminares evidenciam que a contratação da solução ora descrita, ou seja, contratação de empresa de engenharia para execução reforma e ampliação do Fórum da Comarca de Tapurah mostra-se tecnicamente possível e fundamentadamente necessária.

Cuiabá, 01 de junho de 2023.

*(assinado digitalmente)*
***Diogo Gonçalves***
Diretor do Depto. de Obras mat. 9353
Engenheiro Civil CONFEA 120.920.394-4
CPF n. 593.770.701-04